

## Forsøg vedrørende afvikling af superligafodbold

14. juni 2020

---

### Baggrund

Det er den 8. juni 2020 aftalt med partilederne, at kulturministeren, sundheds og ældreministeren samt justitsministeren vil indkalde til drøftelser vedrørende et forsøg om afvikling af superligafodbold med et højere antal tilskuere end 500.

I *etape 1* af den gradvise og kontrollerede lempelse af forsamlingsforbuddet gennemføres et forsøg, hvor der afvikles nogle superligakampe med et større antal tilskuere end 500 (alle siddende). Forsøget forudsætter, at sundhedsmyndighederne finder, at der kan laves en forsvarlig model. På baggrund af forsøget og med henblik på *etape 2* (8. juli) vil sundhedsmyndighederne, politiet og evt. andre relevante myndigheder evaluere, om det er foregået sundhedsmæssigt forsvarligt.

Professionelle fodboldkampe som f.eks. superligakampe afvikles udendørs, ligesom kampene afvikles på store, faste og sikkerhedsmæssigt forsvarlige faciliteter (fodboldstadions), der alle er omfattet af beredskabsplaner, og hvor der kan håndteres mange mennesker, og hvor det er muligt at sektionere publikum (f.eks. i grupper af 500 personer). Nogle fodboldstadions — primært de store — er indrettet således, at der hovedsagligt er siddende publikum. De mindre fodboldstadions har typisk flere ståpladser end siddepladser. Kampene afvikles af professionelle aktører, som er vant til at afvikle sikkerhedsmæssigt forsvarlige arrangementer med et større antal faste tilstedeværende kontrollører mv. Desuden har de tilstedeværende kontrollører erfaring med at regulere fodboldpublikums adfærd.

Det er i den forbindelse vigtigt at tage udgangspunkt i den særlige fankultur, der eksisterer i forhold til fodboldkampe, og inddrage aspekterne heraf i forsøget for herved at afvikle forsøgskampene under forhold, der afspejler de forhold, der vil være gældende i den resterende del af indeværende fodboldsæson.

### Udvælgelse af kampe

Der er en række faktorer, som har både direkte og indirekte konsekvens for tilskuerens adfærd og dermed mulighed for smitteoverførsel før, under og efter kampen. Faktorerne omfatter de fysiske rammer på og omkring stadion, tidspunktet for kampafvikling, herunder hverdag vs. weekend, eftermiddag vs. aften, og endelig de væsentligste karaktertræk hos de tilskuere, som kan forventes at være til stede til en given kamp på et givent stadion.

Følgende faktorer kan påvirke adfærden hos tilskuerne i større eller mindre grad:

- Stadion:
  - Stadionalder
  - Stadionstørrelse
  - Stadionfaciliteter (antal udskænkingssteder, toiletforhold m.v.)
  - Muligheder for adskillelse af sektioner på stadion
  - Stadionplacering - region/landsdel

- Stadionplacering - land/by
- Parkeringsforhold og andre lokale forhold
- Tidspunkt for kampafvikling:
  - Ugedag
  - Klokkeslæt
- Fankarakter:
  - Antal
  - Fanggruppers sammensætning herunder ”stemningsniveau”

Der udvælges tre kampe til forsøget, som også skal evalueres efterfølgende. De tre kampe skal kunne afvikles sundhedsmæssigt ansvarligt og samtidig give et realistisk billede af tilskuernes adfærd og dermed konsekvenserne for smitterisiko, når man tillader flere end 500 til en idrætsbegivenhed. Evalueringen skal udarbejdes med henblik på at få et vurderingsgrundlag, som kan benyttes som led i en mulig yderligere åbning for siddende tilskuere til superligakampe i forbindelse med *etape 2* (8. juli) og *etape 3* (8. august) af den gradvise og kontrollerede lempelse af forsamlingsforbuddet.

Evalueringdesignet er vigtigt for udvælgelsen af kampene. For at sikre en evaluering, der gennemføres så ensartet som muligt, lægges det til grund, at samme evalueringsteam udfører observationer på stadion under alle tre kampe, hvorfor kampene er nødt til at foregå på forskellige tidspunkter og med passende interval, så evalueringsteamet kan transportere sig fra den ene kamp til den anden.

For at give et realistisk billede af en normal superligarunde bør der udvælges kampe på stadions af forskellig størrelse og alder, da stadionrammerne påvirker tilskuernes mulige adfærd herunder kontakt med hinanden.

Til forsøget udvælges kampe fra 29. spillerunde. Derved har klubberne den nødvendige tid til at implementere protokoller/retningslinjer, og der er efterfølgende den nødvendige tid til at gennemføre den planlagte, grundige evaluering.

### Proces

Kulturministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet og Justitsministeriet har aftalt en procesplan vedrørende forsøget om afvikling af superligafodbold med et højere antal tilskuere end 500.

Dato	Proces
10. og 11. juni 2020	Sektorpartnerskabsmøder med deltagelse fra Kulturministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet og Justitsministeriet. <ul style="list-style-type: none"> <li>● Deltagere i sektorpartnerskab: DIF, Divisionsforeningen, Spillerforeningen og DBU.</li> <li>● Øvrige deltagere: Rigspolitiet, STPS og SSI.</li> </ul>

12. juni 2020	Møde med idræts- og/eller kulturordførere samt retsordførere fra Folketingets partier.
13. juni 2020	Sektorpartnerskabsmøde med deltagelse fra Kulturministeriet, Sundheds- og Ældreministeriet og Justitsministeriet. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Deltagere i sektorpartnerskab: DIF, Divisionsforeningen, Spillerforeningen og DBU.</li> <li>• Øvrige deltagere: Rigspolitiet, STPS og SSI.</li> </ul>
15. juni 2020	Planlægningsmøde mellem Divisionsforeningen, politiet, sundhedsmyndighederne og fodboldklubberne vedrørende forsøget.
<i>Forsøg</i> 20.-22. juni 2020	<p>Forsøg i Superligaen med større antal tilskuere end 500.</p> <p>Der udvælges tre kampe. F.eks. kan følgende kampe fra spille-runde 29 overvejes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• [20. juni: AaB/FC Nordsjælland <b>eller</b> AC Horsens/Randers FC]</li> <li>• [21. juni: Brøndby IF/FC København <b>eller</b> FC Midtjylland/AGF*]</li> <li>• 22. juni: Lyngby/OB</li> </ul> <p>*Brøndby IF/FC København:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ud fra et sikkerhedsperspektiv er der tale om en kamp med det højeste stemningsniveau, som er relevant at teste i forsøget.</li> <li>• Ud fra et sundhedsmæssigt perspektiv er der tale om et relativt højt lokalt smittetryk.</li> <li>• Ud fra et stadionperspektiv er der tale om et stort og moderne stadion.</li> </ul> <p>*FC Midtjylland/AGF:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Der er også tale om en kamp med meget højt stemningsniveau, dog næppe helt på højde med stemningsniveauet på Brøndby Stadion og i Parken.</li> <li>• Der er tale om et mindre regionalt smittetryk.</li> </ul>
Uge 26/27	<p>Evaluering foretages af gruppe med repræsentanter fra relevante myndigheder og fodboldaktører.</p> <p>Efterfølgende stillingtagen til evt. yderligere forsøg eller åbning for flere end 500 tilskuere til fodboldkampe inden for nærmere fastsatte rammer.</p>

1. juli 2020	Afvikling af pokalfinalen, hvis evalueringen taler for det.  Hvis evalueringen ikke er færdig, kan kampen eventuelt afvikles som en del af forsøget.
<i>Etape 2</i> (fra 8. juli)	Spillerunde 32 i Superligaen afvikles den 8. juli 2020. Herefter afvikles spillerunde 33 til 36 den 12., 19., 22. og 26. juli 2020.

### Sundhedsmæssig vurdering af store arrangementer

Statens Serum Institut har den 12. juni 2020 udarbejdet en kvalitativ risikovurdering i forbindelse med større forsamlinger ved fodboldkampe. Risikovurderingen er vedlagt som *bilag 1*. Risikovurderingen tager udgangspunkt i opdelingen af fodboldkampe i forberedelses- ankomst-, kamp- samt afgangsfase. Risikoen for smittespredning er – uanset ankomst-, kamp- samt afgangsfase – afhængig af, hvor megen smitte der er i det pågældende område/blandt den deltagende personkreds, forsamlingens størrelse samt mulighed og evne til at holde afstand og overholdelse af de generelle hygiejniske forhold.

### Ramme for forsøg om afvikling af superligakampe

Det er en grundlæggende forudsætning for forsøget, at sundhedsmyndighederne finder, at der kan laves en forsvarlig model. Klubberne afholder egne udgifter til gennemførelsen af forsøget. Staten afholder udgifterne til evalueringen.

Der lægges op til, at forsøget skal afvikles inden for nedenstående rammer:

Ramme	Løsningsmuligheder	Reguleret/aftalebaseret
Udvælgelse	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rigspolitiet og sundhedsmyndighederne udvælger de tre kampe på baggrund af ovenstående kriterier. Der vil være dialog med Divisionsforeningen i forløbet.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aftalebaseret</li> </ul>
Begrænsning af samlet antal tilstedeværende personer	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rigspolitiet og sundhedsmyndighederne foretager en konkret, individuel vurdering af det maksimale antal mennesker, der er sundhedsmæssigt forsvarligt, på det enkelte stadion med udgangspunkt i det enkelte stations kapacitet, indretning og adgangsforhold m.v. Stadion opdeles i sektioner af op til maks. 500 siddende personer.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reguleret</li> </ul> <p><i>De gældende regler om store forsamlinger med maksimalt 500 personer fortolkes således, at det er alt inklusiv, dvs. f.eks. vagter, spillere mv. tælles med. Der skal efter gældende regler foretages en samlet optælling for hele</i></p>

	Dog konkret vurderet ud fra, at et afstandskrav på 2 meter mellem siddende tilskuere overholdes (2 meter, da der hyppigt forekommer tilråb, slagsange mv).	<i>stadion (ikke sektionsopdelt). Forsøget forudsætter udstedelse af en bekendtgørelse, der giver mulighed for, at der kan være flere end 500 personer til stede ved de kampe, der indgår i forsøgsordningen.</i>
Inddeling i sektioner	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inddeling af stadion i tribuner/sektioner, hvor der maksimalt må være 500 siddende tilskuere i hver sektion.</li> <li>• Tilskuere skal være fysisk adskilt i sektionerne før, under og efter kampene. F.eks. ankommer tilskuerne til stadion i forskellige tidsintervaller, ligesom tilskuerne forlader stadion forskudt. Desuden forudsætter det f.eks., at der skal være toiletfaciliteter og bodsalg/restauration for hver sektion.</li> <li>• Der skal imellem sektionerne være minimum 3 meters afstand. Dette ud fra et forsigtighedsprincip ift. anbefalingen om 2 meters afstand ved råb, sang mv.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>
Udvælgelse af publikum	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alle kampe over sommeren spilles alene med hjemmebanetilskuere, jf. udmelding fra Divisionsforeningen.</li> <li>• Der tilstræbes ved forsøgsordningen et repræsentativt udsnit af den normale tilskuerskare.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>
Siddende tilskuere	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tilskuerne skal i det væsentlige sidde ned under kampen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reguleret</li> </ul>
Adfærdskodeks	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ved billetkøb skal fodboldfans præsenteres for et adfærdskodeks med sundhedsmæssigt anbefalet adfærd før, under og efter kampene.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adfærdskodekset suppleres med et afsnit om politiets handlemuligheder på stedet.</li> <li>• Adfærdskodekset udarbejdes af Divisionsforeningen i samarbejde med Rigspolitiet, STPS og SSI.</li> </ul>	
Smitteopsporing	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Klubberne skal sikre sig kontaktinformationer på tilskuere, så klubben i tilfælde af smitte med coronavirus kan informere om og understøtte smitteopsporing.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>
Overholdelse af retningslinjer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der skal være et tilstrækkeligt antal kontrollører til stede for at opretholde efterlevelse af retningslinjer ved ankomst, ophold og afgang.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>
Bodsalg og restauration	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ved en sektionsopdeling af stadion forudsættes det bl.a., at der skal være bodsalg/restauration for hver sektion.</li> <li>• Bodsalg og restauration skal følge myndighedernes retningslinjer herfor.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>
Krav til lokaler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lokalekravene i § 8 i bekendtgørelse nr. 795 af 8. juni 2020 om forbud mod større forsamlinger og mod adgang til og restriktioner for lokaler og lokaliteter i forbindelse med håndtering af covid-19 finder anvendelse på lokaler på stadion.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reguleret/aftalebaseret</li> </ul> <p><i>De gældende lokalekrav gælder for "lokaler, hvortil offentligheden har adgang". Det omfatter indendørsområder på stadion, men ikke tribuner under åben himmel.</i></p>
Politiets handlemuligheder	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politiet har mulighed for at meddele påbud til personer, der deltager i arrangementet, herunder påbud om at personerne skal forlade stedet, hvis det skønnes nødvendigt for at begrænse risikoen for smittespredning med covid-19.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reguleret</li> </ul> <p><i>Det bemærkes, at det som udgangspunkt er kontrollørerne, der håndterer de fysiske forhold på stadion. Politiet følger udviklingen</i></p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Politiet har mulighed for at meddele arrangører påbud om afviklingen af et arrangement, hvis det skønnes nødvendigt for at begrænse risikoen for smittespredning med covid-19.</li> </ul>	<p><i>fra et "Kommandostade", og politiet kan gribe ind, hvis det er nødvendigt.</i></p> <p><i>Politiet håndterer forholdene uden for stadion, herunder for så vidt angår trafikafvikling.</i></p>
Udarbejdelse af sikkerheds- og sundhedsplan	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En planlægningsgruppe bestående af Divisionsforeningen og Rigspolitiet udarbejder i samarbejde med STPS og SSI en skabelon for en sikkerheds- og sundhedsplan. Skabelonen kan f.eks. udarbejdes på baggrund af "Skabelon for udarbejdelse af sikkerhedsplan ved højrisikokampe" med de relevante tilpasninger. Skabelonen skal indeholde et afsnit om håndtering af de fastsatte rammer, smitterisiko mv.</li> <li>• Divisionsforeningen udarbejder protokoller for afvikling af kampene.</li> <li>• Med afsæt i skabelonen og protokollerne skal hver klub udarbejde en sikkerheds- og sundhedsplan for, hvordan de opstillede rammer kan overholdes.</li> <li>• Planen skal godkendes af Rigspolitiet og i samarbejde med STPS og SSI</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>
Evaluerings	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Klubberne skal samarbejde med myndigheder/interessenter i evalueringen.</li> <li>• Klubberne skal under forsøget give adgang til kampene for de myndigheder/interessenter, som skal evaluere forsøget.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aftalebaseret</li> </ul>

## **Evaluering**

Det er aftalt, at en mindre gruppe bestående af sundhedsmyndighederne, politiet og fodboldaktørervil evaluere, om forsøget er foregået sundhedsmæssigt forsvarligt. Evalueringen skal blandt andet ske på baggrund af sikkerheds- og sundhedsplanen.

Der lægges op til, at følgende myndigheder/interessenter indgår i evalueringen:

- STPS og SSI
- Rigspolitiet
- Divisionsforeningen/DBU

Evalueringsgruppen kan kontakte Arbejdstilsynet i forbindelse med evt. arbejdsmiljøfaglige spørgsmål.

Til brug for evalueringen nedsættes der et gennemgående evalueringsteam med minimum en repræsentant fra hver myndighed/interessent. Evalueringsteamet skal observere de tre udvalgte forsøgskampe ved fysisk tilstedeværelse.

Der er mulighed for, at yderligere personer kan indgå i evalueringen for så vidt angår observation af kampene og/eller den efterfølgende evalueringsproces.

Rigspolitiet er ansvarlig for, at der bliver udarbejdet en samlet skriftlig evaluering med bistand fra sundhedsmyndighederne og øvrige parter i evalueringen. Evalueringen skal have fokus på, om forsøget er foregået sundhedsmæssigt forsvarligt.

Evalueringen skal give et vurderingsgrundlag for den videre proces og indeholde:

- Vurdering og evaluering af, om forsøget er foregået sundhedsmæssigt forsvarligt. Nærmere kriterier fastlægges.
- Vurdering og evaluering af, om forsøget er foregået beredskabsmæssigt forsvarligt (ro og orden, nødudgange osv.)
- Vurdering og evaluering af stadionadfærd i forsøget i forhold til almindelig stadionadfærd.
- Konkrete anbefalinger for, om forsøget bør fortsætte for så vidt angår Superligakampene over sommeren (perioden fra den 8. juli til den 26. juli).
- Hvis det vurderes, at muligheden for at afvikle kampe med flere end 500 personer skal fortsætte over sommeren, skal evalueringen indeholde en vurdering af behovet for tilpasning af de rammer, som blev opstillet for forsøget.

## **Bilag**

- Bilag 1: Statens Serum Instituts kvalitative risikovurdering i forbindelse med større forsamlinger ved fodboldkampe af 10. juni 2020