

Satellit- og Kabelnævnets årsberetning for 1998

6. oktober 1999

Udstedelse af tilladelser
Fornyelse af tilladelser
Inddragne tilladelser
Kvoteindberetninger
Høringer
Nævnets finansiering

Satellit- og Kabelnævnet er nedsat af kulturministeren i henhold til § 41 i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Det skal repræsentere juridisk, teknisk, økonomisk og mediemæssig sagkundskab. I 1998 har nævnet bestået af professor, dr. jur. Mogens Koktvedgaard (formand), afdelingsleder Bjarne D. Nielsen, advokat Merethe Stagetorn, vicedirektør Karen Juul Sørensen og informationschef Preben Sørensen.

Satellit- og Kabelnævnet træffer den endelige administrative afgørelse om udstedelse af tilladelse til programvirksomhed ved hjælp af satellit eller kabel, når programvirksomheden går ud over ét lokalt område. Derudover træffer nævnet den endelige administrative afgørelse i sager om inddragelse eller bortfald af tilladelse til sådan programvirksomhed samt påtaler overtrædelser af loven og bestemmelser fastsat efter loven. Endvidere rådgiver nævnet ministeren om programvirksomhed ved hjælp af satellit eller kabel.

Satellit- og Kabelnævnet har i 1998 afholdt to møder. Hovedparten af sagerne behandles skriftligt.

Udstedelse af tilladelser

Nævnet har i 1998 udstedt én tilladelse til fjernsynsvirksomhed v.h.a. satellit. Tilladelsen blev udstedt i februar 1998 til Hestesportens trykcenter A/S. Programvirksomheden består af direkte dansksproget tv-transmission af heste- og greyhoundløb fra danske væddeløbsbaner. Programvirksomheden markedsføres under navnet DanToto Racing Live. Udsendelserne skal modtages af forhandlere, enkelte antenneforeninger, tv-stationer og samarbejdspartnere i Skandinavien. Derudover bliver signalerne modtaget af en række privatpersoner med tilknytning til hestesporten.

Fornyelse af tilladelser

Satellit- og Kabelnævnet har fornyet følgende tidligere udstedte tilladelser:

CIAC A/S (DK4-kanalen) fik forlænget sin tilladelse til kabelfødt tv-programvirksomhed, udstedt den 13. oktober 1994. Programvirksomheden spænder over områderne politik, samfund og miljø - underholdning og kultur - undervisning - erhvervsstof - debatstof. Udsendelsesvirksomheden påbegyndtes i december 1994.

Voice of Scandinavias tilladelse til radioprogramvirksomhed ved hjælp af satellit, udstedt den 24. oktober 1994, blev den 12. januar 1998 overført til selskabet Nordisk Radioreklame A/S. Tilladelsen blev i denne forbindelse ligeledes forlænget. Programvirksomheden omfatter musik for unge.

Danish Satellite TV fik ligeledes sin tilladelse til tv-programvirksomhed ved hjælp af satellit forlænget. Tilladelsen blev udstedt den 13. december 1994. Programvirksomheden er af hovedsagelig pornografisk karakter, og udsendelsesvirksomheden påbegyndtes 24. februar 1995.

Selskabet Pay Per View Danmark A/S's (TV-Bio) tilladelse til tv-programvirksomhed ved hjælp af kabel, udstedt den 12. juni 1996, blev ligeledes forlænget. Programkategorierne er spillefilm, serier, anden form for underholdning, sportsbegivenheder, videogames, undervisningsprogrammer samt andre kulturelle programmer. Udsendelsesvirksomheden påbegyndtes den 1. november 1996.

Tele Danmarks Radio Distribution A/S (Radio 2) fik sin tilladelse til radioprogramvirksomhed ved hjælp af satellit forlænget. Tilladelsen blev udstedt den 14. oktober 1996 og omfatter programmer af speciel interesse for 20-35 årige, herunder kulturelle-, tematiske- og musikprogrammer. Udsendelsesvirksomheden påbegyndtes 1. marts 1997. Den 19. november 1998 meddelte Radio 2 A/S, at Tele Danmark Radio Distribution A/S var trådt ud af ejerkredsen, og at tilladelsen efterfølgende ønskedes opretholdt i Radio 2 A/S's navn. Satellit- og Kabelnævnet godkendte overdragelsen.

Broadcast Danmark A/S's tilladelse til fjernsynsvirksomhed ved hjælp af satellit, udstedt den 1. marts 1997, blev ligeledes forlænget. Udsendelsesfladen består af en transmission af TvDanmarks programmer, som primært er et bredt udbud af underholdningsprogrammer. TvDanmark er et samarbejde mellem de foreløbig syv eksisterende lokale networking-tv-stationer. Programvirksomheden påbegyndtes den 14. juli 1997.

Voice of Scandinavia fik ligeledes forlænget en tilladelse til radiovirksomhed ved hjælp af kabel, som var udstedt den 10. juli 1997. Kanalen hedder "Gold" og programvirksomheden omfatter primært musikprogrammer bestående af ældre hits. Programvirksomheden retter sig mod de 25-55 årige og påbegyndtes den 1. oktober 1997.

Endelig blev CIAC Holding A/S's (DK4) tilladelse til fjernsynsprogramvirksomhed ved hjælp af satellit, udstedt den 15. august 1997, forlænget. Udsendelsesfladen er den samme, som selskabet udsender via sin kabel-tilladelse, og omfatter således områderne politik, samfundsstof, underholdning, kulturprogrammer, erhverv og debatstof.

Inddragne tilladelser

Stofa A/S meddelte den 19. oktober 1998, at man ikke længere ønskede at udbyde betalingstv, og at man derfor ikke længere havde behov for den tilladelse til fjernsynsvirksomhed ved hjælp af kabel, som blev udstedt den 22. oktober 1996 af Satellit- og Kabelnævnet. Tilladelsen blev herefter inddraget.

Endvidere meddelte selskabet Star Television ApS den 31. august 1998, at man stoppede udsendelsesvirksomheden og derfor ønskede tilladelsen til fjernsynsvirksomhed vha. satellit, udstedt den 22. maj 1997, stillet i bero. Nævnet meddelte i den forbindelse Star Television ApS, at der ikke er mulighed for at stille en tilladelse i bero, og at man derfor i stedet måtte inddrage tilladelsen. Star Television blev ligeledes orienteret om, at man, på linie med et hvilket som helst andet foretagende, når som helst vil kunne indsende en ny ansøgning om tilladelse til programvirksomhed.

Endelig meddelte EFFO kabel-tv i Frederiksværk den 5. oktober 1998, at man heller ikke længere ønskede at anvende den udstedte tilladelse til fjernsynsvirksomhed ved hjælp af kabel. Tilladelsen var udstedt den 16. april 1997. Tilladelsen blev på dette grundlag inddraget.

Kvoteindberetninger

Det følger af § 3 i satellit- og kabelbekendtgørelsen, at indehaveren af en tilladelse til fjernsynsvirksomhed skal tilstræbe, at over halvdelen af den sendetid, der ikke består af nyheder, sportsprogrammer, reklamer og tekst-tv, afsættes til europæiske programmer. Indehaveren af en tilladelse til fjernsynsvirksomhed skal endvidere tilstræbe, at 10 % af den sendetid, der ikke består af de ovennævnte programtyper eller 10 % af programbudgettet, afsættes til europæiske programmer fra producenter, der er uafhængige af tv-foretagender. Reglerne følger af EF-direktivet om "tv uden grænser".

Medlemsstaterne indsender hvert andet år indberetninger til Europa-Kommissionen vedrørende de nationale tv-foretagenders overholdelse af disse kvoter.

I juni 1997 meddelte Kulturministeriet på baggrund af oplysninger fra Satellit- og Kabelnævnet, at henholdsvis DSTV (satellit-tv) og Selskabet Pay per View (kabel-tv) ikke opfyldte de ovenfor nævnte krav. Som følge heraf anmodede nævnet de to stationer om medio januar 1998 at indsende en opgørelse til nævnet over andelen af sendetid, som i 1997 var blevet anvendt til udsendelse af europæiske programmer, og andelen af disse som var produceret af uafhængige producenter. Selskabet Pay per View indsendte den 13. februar 1998 en sådan opgørelse, som viste, at selskabet efter nævnets henstilling havde efterlevet bekendtgørelsens krav. DSTV indsendte den 4. februar 1998 ligeledes en opgørelse, som viste, at DSTV i 1997 havde efterlevet bekendtgørelsens krav. Nævnet tog de to opgørelser til efterretning.

Høringer

I januar 1998 sendte Kulturministeriet EU-Kommissionens Grøn bog om Konvergens i høring. Nævnet bemærkede i den forbindelse bl.a., at såfremt den nuværende medieudvikling fortsætter som forventet, vil der dels blive et langt større og mere differentieret udbud, dels blive tale om en ganske anderledes teknologi. Det var nævnets opfattelse, at navnlig den forventede teknologiudvikling vil indebære, at de danske (og de unionsretlige) reguleringsmåder måtte ændres. Det vil f.eks. ikke have nogen mening at opretholde det nuværende tilladelsessystem for kabeltjenester, hvis samme programindhold kan videregives via telefon/computer. Den administrative opdeling mellem Kulturministeriet og Forskningsministeriet vil også stedse blive vanskeligere.

Det var dog nævnets opfattelse, at udviklingen ville gå noget langsommere, end Grøn bogen antog. Det er forbundet med store omkostninger at ændre medieverdenen, og markedet har derfor en vis træghed allerede af økonomiske grunde. Nævnet fandt derfor ikke, at umiddelbar handling var påkrævet. Omvendt er det naturligvis nødvendigt at begynde i tide. Nævnet anbefalede derfor, at Kulturministeriet skulle følge udviklingen meget nøje, men gjorde samtidig opmærksom på, at hovedproblemet for tiden ligger i Forskningsministeriet, idet det vedrører Internettet. Hvis Forskningsministeriet og EU-Kommissionen er af den opfattelse, at Internettet fortsat skal gå fri af nationale og unionsretlige reguleringer, vil Kulturministeriet skulle belave sig på at afvikle væsentlige dele af den nugældende regulering.

I april 1998 modtog nævnet en skrivelse fra Kulturministeriet med en anmodning om eventuelle bemærkninger til Rådets henstilling om beskyttelse af mindreårige og den menneskelige værdighed i forbindelse med audiovisuelle tjenester. Henstillingen gav ikke anledning til bemærkninger.

I juni 1998 modtog nævnet et udkast til bekendtgørelse om optagelse, opbevaring og aflevering af radio- og fjernsynsudsendelser fra Kulturministeriet, i oktober 1998 blev Nævnet bl.a. hørt af Kulturministeriet og Forskningsministeriet om EU-Kommissionens høringsrapport, som sammenfattede resultaterne af en foreløbig høring over Kommissionens konvergensgrønbog, jf. ovenfor, og i november 1998 modtog nævnet en høringsskrivelse fra Kulturministeriet vedrørende Radio- og TV-Reklamenævnets redegørelse om skjult reklame. Ingen af disse høringer gav anledning til særlige bemærkninger.

Nævnets finansiering

Satellit- og Kabelnævnets virke er gebyrdækket, idet det årlige gebyr er fastsat således, at det dækker udgifterne ved Satellit- og Kabelnævnets virksomhed. Gebyret betales forskudsvis med et acontobeløb. Det endelige beløb fastsættes ved årets udgang.

Nævnet har i 1998 opkrævet et gebyr på 40.000 kr. pr. udstedt og forlænget tilladelse, i alt 400.000 kr. Udgifterne til Nævnets virksomhed var imidlertid på 423.905,91 kr. Tilladelseshaverne blev derfor efterfølgende opkrævet et ekstra beløb på 2.390,60 pr. tilladelse.

Mogens Koktvedgaard, formand

Charlotte Vangsgaard, nævnssekretær