

11 juni 2007

Beslutningspapir tiltrådt af partierne bag medieaftale 2007-2010 d. 11. juni 2007 - Retningslinier for udbud af digitalt tv mv.

A: Overordnet fordeling af digitale tv-sendemuligheder

Der er mellem partierne bag den mediepolitiske aftale for 2007-2010 og partierne bag den telepolitiske principaftale af 8. september 1999 om sigtelinier for telepolitikken opnået enighed om, at der fra det tidspunkt, hvor udsendelse af analogt tv ophører i Danmark (ultimo oktober 2009), kan anvendes i alt 5 landsdækkende digitale tv-sendemuligheder (MUX) til tv-formål. Heraf er den ene landsdækkende sendemulighed allerede i brug til udsendelse af public service-programmerne fra DR og TV 2/DANMARK. En sjette landsdækkende sendemulighed anvendes i perioden ultimo oktober 2009 til ultimo oktober 2010 efter videnskabsministerens nærmere beslutning til forsknings- og forsøgsformål, hvorefter den overgår til anvendelse til tv-formål, herunder broadcast af mobil-tv. Der vil på et senere tidspunkt i indeværende aftaleperiode blive taget initiativ til en fælles beslutning i de to aftalekredse om anvendelsen af to landsdækkende sendemuligheder, som vil være til rådighed i løbet af perioden 2009-2015.

B: Fordeling af sendemuligheder til tv-formål

Det er væsentligt for en succesfuld overgang til jordbaseret digitalt tv (DTT) i Danmark, at der findes en passende balance mellem 1) hensynet til dansk public service-tv, der skal sikres de fornødne muligheder for at udvikle sine digitale tv-tilbud, 2) hensynet til de danske seere, der via DTT-plattformen skal have adgang til et bredt og varieret tilbud af både public service-tv og andet tv samt 3) hensynet til den kommende kommercielle gatekeeper, der skal kunne drive sin virksomhed med størst mulige frihedsgrader og på et bæredygtigt økonomisk grundlag.

Ovennævnte hensyn taler for, at der ved det kommende udbud af DTT-sendemuligheder for visse forhold fastsættes nogle uafvigelige krav til gatekeeper, men andre forhold vil indgå som skønhedsparametre ved valg af gatekeeper.

Med udgangspunkt i ovenstående og i forlængelse af såvel medieaftalen som rapporten fra det i henhold til aftalen nedsatte embedsmandsudvalg er partierne bag medieaftalen enige om følgende:

1 Sendemuligheder til "public service", særligt DR:

Embedsmandsudvalget anbefaler, at det i medieaftalen omtalte forbehold for yderligere kapacitet til public service udmøntes ved, at der til ét af de MUX, der udbydes, knyttes et forbehold for afgivelse ultimo oktober 2012 af kapacitet til public service mod compensation. Inden udgangen af 2011 tages stilling til spørgsmålet om effektivering af forbeholdet. Samtidig anbefaler udvalget, at ledig kapacitet i MUX 1 udnyttes ved, at

der i de tidsrum, hvor der ikke sendes tegnsprogstolkede nyheder fra DR og TV 2 sendes udsendelser fra de regionale TV 2-virksomheder og ikke-kommercielt lokal-tv.

Aftalepartierne er enige om at følge udvalgets anbefaling for så vidt angår MUX 1, således at MUX 1 fortsat distribueres af I/S Digi-tv (DR og TV 2/DANMARK) og benyttes til udsendelse følgende kanaler:

- DR 1
- DR 2
- TV 2
- Tegnsprogstolkede nyheder fra DR og TV 2 i tidsrummet 17-20, udsendelser fra de regionale TV 2-virksomheder i tidsrummet 20-21 og ikke-kommercielt lokal-tv i tidsrummet herudover.

Eventuel overskydende kapacitet i MUX 1 (når Digi-tv i forventet 2012 overgår til udsendelse af MUX 1 i MPEG 4 i stedet for som nu i MPEG 2) kan disponeres af DR i henhold til nærmere beslutning i ordførerkredsen.

Såvel de regionale TV 2-virksomheder som de ikke-kommercielle lokal-tv-stationer betaler deres forholdsmæssige andel af I/S Digi-tv's årlige udgifter til etablering og drift af sendenet til MUX 1.

Radio- og tv-nævnet tager stilling til hvilke ikke-kommercielle lokal-tv-stationer, der skal kunne sende via Digi-tv (MUX 1).

Aftalepartierne er enige om, at I/S Digi-tv herudover får rådighed over yderligere et MUX (MUX 2), der forudsættes benyttet til ukrypteret udsendelse af:

- DR's nye børne-/historiekanal
- En parlaments-tv-kanal
- Yderligere DR-kanaler, alternativt udsendelse af DR-indhold i HDTV-kvalitet mv. Hvilke yderligere DR-kanaler og/eller tekniske forbedringer, der bliver tale om, besluttet i ordførerkredsen.

Folketinget, som således får stillet kapacitet til rådighed for udsendelse af en parlaments-tv-kanal, betaler en forholdsmæssig andel af I/S Digi-tv's årlige udgifter til etablering og drift af sendenet til MUX 2, mens DR betaler resten.

Udsendelsen fra MUX 2 forudsættes at ske ved anvendelse af komprimeringsstandard MPEG 4.

Dækningskravet for MUX 2 skal fastsættes svarende til dækningskravet for MUX 1 og opgjort med samme beregningsmetode som for MUX 1.

2. Sendemuligheder til gatekeeper

Aftalepartierne er enige om, at der til gatekeeper udbydes 4 MUX, hvoraf de 3 vil kunne ibrugtages fra det tidspunkt, hvor udsendelse af analogt tv ophører i Danmark (ultimo oktober 2009), mens det sidste vil være til rådighed for gatekeeper ultimo oktober 2010.

Der vil ikke til nogen af de MUX, der udbydes til gatekeeper, være knyttet forbehold for senere afgivelse af kapacitet til public service.

C: Retningslinier for udbud af sendemuligheder til gatekeeper

1. Programmæssige krav til gatekeeper

Aftalepartierne er enige om, at gatekeeper alene skal stilles over for et krav om at udsende en kanal med lokale/regionale nyhedsudsendelser, hvis en sådan eksisterer på udbudstidspunktet, samt mindst én nabolands-kanal, der kan variere fra landsdel til landsdel.

Aftalepartierne er ligeledes enige om, at maksimalt 25% af gatekeepers samlede kapacitet kan anvendes til "high-pay-kanaler", og at disse kanaler ikke må indgå i pakker.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at byders planer/hensigtserklæringer for programudbuddet og den hertil knyttede forretningsmodel indgår som skønhedskriterium ved valg af gatekeeper. Dette omfatter bl.a. antal kanaler, antal pakker og mulighed for individuelt valg af programmer. Aftalepartierne finder, at der om muligt bør fastlægges et minimumskrav til billedkvalitet i stedet for at lade billedkvalitet indgå som skønhedskriterie.

Eventuelle planer om anvendelse af 1 MUX til mobil-tv kan indgå i gatekeepers tilbud, men vil ikke være et skønhedskriterie. Tilbud om mobil-tv skal i givet fald basere sig på, at gatekeeper skal stille minimum 15 pct. af kapaciteten i det MUX, der benyttes til mobil-tv, til rådighed for udsendelse af indhold fra DR, og minimum 35 pct. af kapaciteten til rådighed for andre operatører på wholesale-basis.

Ændringer i programudbuddet efter udstedelsen af tilladelsen forudsættes forhåndsgodkendt af Radio- og tv-nævnet.

2. Krav vedrørende dækning, standarder og andre tekniske spørgsmål

Embedsmandsudvalget anbefaler for så vidt angår dækning, standarder og andre tekniske spørgsmål, at der ved udbuddet stilles følgende krav til gatekeeper:

- Sendenettet skal opbygges, så der for alle gatekeepers MUX vil være tale om en dækning, svarende til dækningskravet for MUX 1 og opgjort med samme beregningsmetode som for MUX 1.
- Gatekeeper skal benytte åbne standarder for såvel programmeringsgrænsefladen for applikationer (API) som for kryptering/adgangsstyring.
- Gatekeeper skal samarbejde med DR og TV 2/DANMARK (I/S Digi-TV) om etablering af en fælles elektronisk programguide (EPG) samt markedsføring og kundebetjening, f.eks. i form af etablering af et fælles kundecenter.
- Gatekeeper skal samarbejde med relevante parter om samordning af informationsindsatsen i forbindelse med udbygningen af DTT og analogt stop i 2009.

Embedsmandsudvalget anbefaler endvidere, at tidshorizonten for opnåelse af fuld dækning for gatekeepers MUX gøres til en skønhedsparameter.

Aftalepartierne er enige om, at følge udvalgets ovennævnte anbefalinger, som alle har til formål at tilgodese seerne. Dog bør der ikke stilles krav til dækningen for et eventuelt sendenet til mobil-tv.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at den ovennævnte informationsindsats skal søge at sikre borgerne imod fejkøb af modtageudstyr ved bl.a. at informere om hvilke krav til modtageudstyret, der følger af den løbende udvikling i komprimeringsstandarder mv.

3. Krav vedrørende kompetencer

Embedsmandsudvalget anbefaler, at byder skal kunne fremlægge og dokumentere, hvordan man selv eller gennem alliance/aftale med andre er i besiddelse af følgende kompetencer:

- Økonomisk og finansiel styrke til at løfte opgaven
- Kendskab til drift af betalings-tv
- Kendskab til drift eller håndtering af større kundecentre
- Teknisk kompetence.

Aftalepartierne er enige om, at følge udvalgets ovennævnte anbefaling. Forholdene bør indgå både ved en grundlæggende egnethedsvurdering og som skønhedsparametre ved valg af gatekeeper, jf. afsnit 6.

4. Øvrige forhold

Aftalepartierne er enige om, at følge udvalgets anbefalinger for så vidt angår følgende forhold:

- Længden af tilladelsesperioden fastsættes til 12 år fra dato for udstedelse af tilladelse. Herved sikres gatekeeper en rimelig tid at at forrente sin investering.
- Der stilles i forbindelse med udbuddet krav om, at gatekeeper skal indgå aftale om betaling af bod for overtrædelse af tilladelsesvilkår samt bestemmelser i lov og bekendtgørelser. Denne sanktionsmulighed supplerer muligheden for at inddrage tilladelsen midlertidigt eller endeligt.

Aftalepartierne er endvidere enige om, at gatekeeper som forudsat i medieaftale 2007-2010 selv etablerer og finansierer sit sendenet, idet dette forudsættes opbygget i tilknytning til de eksisterende UHF-sendemaster, som ejes af DR og/eller TV 2/DANMARK.

Spørgsmålet om det fremtidige ejerskab til de af DR og TV 2/DANMARK ejede sendenet skal forhandles nærmere i ordførerkredsen, når der er valgt en gatekeeper.

5. Vægtning af forhold, der indgår som skønhedsparametre

Embedsmandsudvalget har ikke nærmere redegjort for hvilken vægt, der skal gælde for de enkelte forhold, der skal indgå som skønhedsparametre ved Radio- og tv-nævnets

valg af gatekeeper. Dog er det lagt til grund, at byders redegørelse for, hvordan man vil sikre opfyldelsen af konkurrencemæssige hensyn, tillægges betydelig vægt.

Aftalepartierne er enige om, at det ved Radio- og tv-nævnets vurdering af bydere indledningsvis – i lighed med en prækvalifikation - bør sikres, dels at byderne på tilfredsstillende vis har redegjort for, at de (selv eller evt. ved aftaler med andre) besidder den fornødne finansielle styrke samt tekniske og forretningsmæssige kompetence til at kunne varetage opgaven som gatekeeper, dels at byderne har givet en tilfredsstillende redegørelse for deres efterlevelse af stillede minimumskrav (grundlæggende egnetheds-vurdering).

Ved den efterfølgende vurdering af egnede bydere, skal der lægges vægt på følgende forhold:

- konkurrencemæssige forhold, herunder for så vidt ejerskabskonstruktion, jf. nedenfor (da det er væsentligt, at DTT-plattformen bliver en selvstændig distributionsplatform, der virker i konkurrence med de øvrige tv-distributionsplatforme til fordel for seerne). Dette forhold vægter 50 pct. i den samlede vurdering.
- byders planer for programudbuddet (da det er væsentligt, at de danske husstande får adgang til et bredt og varieret programudbud, og så hurtigt som muligt). Dette forhold vægter 25 pct. i den samlede vurdering.
- byders forudsætninger for og kompetence til at gennemføre sine planer, herunder planernes forretningsmæssige realisme (da det er afgørende for en succesfuld etablering af DTT-plattformen, at forudsætninger og kompetencer er til stede, og at forretningsplanen er så robust som muligt). Dette forhold vægter 25 pct. i den samlede vurdering.

For så vidt angår byders planer for programudbuddet skal nævnets bedømmelse af bydere ske på basis af en samlet vurdering af de af byder givne planer for:

- antallet af kanaler og mangfoldigheden i den tilbudte programflade, herunder at der tilbydes både underholdningsprogrammer, nyhedsprogrammer, musikprogrammer, populærvidenskabelige programmer og sportprogrammer.
- pakettering af kanaler, herunder mulighed for individuelt valg af kanaler
- udvikling og udsendelse af nye digitale tjenester
- udbygning af sendenet til fuld dækning for så vidt angår traditionelt tv.

For så vidt angår byders forudsætninger for og kompetence til at gennemføre sine planer, bør vurderingen tage udgangspunkt i de ovenfor nævnte redegørelser for byders kompetencer samt den forretningsplan dækkende tilladelsesperioden, som forudsættes fremsendt som en del af budet.

Aftalepartierne er for så vidt angår de konkurrencemæssige forhold enige om, at bud fra en nuværende aktør – distributør eller indholdsleverandør – på det danske mediemarked alene samt bud fra et konsortium indeholdende en aktør, som har en betydelig tilstedeværelse på det danske mediemarked, som anbefalet af udvalget skal vurderes ud fra deres beskrivelse af, hvordan risikoen for konkurrencebegrænsninger kan elimine-

res. Bud fra andre aktører på det danske mediemarked skal vurderes ud fra deres forslag til at forebygge konkurrenceforvridning.

Med mindre der ses at være fremlagt overbevisende modeller for, hvordan risikoen for konkurrencebegrænsning kan elimineres, jf. ovenfor, skal bud fra bydere uden tilknytning til det danske mediemarked eller bud fra et konsortium uden aktører med betydelig tilstedeværelse på det danske mediemarked alt andet lige foretrækkes.

Den nævnte konkrete vurdering skal - jf. udvalgets anbefaling – ske på grundlag af en udtalelse fra Konkurrencestyrelsen om de indkomne bud.

De af byder afgivne oplysninger vil kunne gøres til vilkår for nævnets udstedelse af tilladelse. Det gælder særligt byders planer for programudbuddet og ejerskabskonstruktion. Ændringer i programudbuddet efter udstedelsen af tilladelsen skal således forhåndsgodkendes af Radio- og tv-nævnet. Ændringer i ejerskabskonstruktion skal tilsvarende forhåndsgodkendes af nævnet efter indhentet udtalelse fra Konkurrencestyrelsen.

Aftalepartierne er ligeledes enige om, at DR ikke får adgang til at byde hverken alene eller som deltager i et konsortium, jf. udvalgets anbefaling.

Den nærmere udmøntning af ovenstående principper, herunder fastlæggelsen af udbudsform, vil ske i udbudsbekendtgørelsen efter nærmere drøftelse med Konkurrencestyrelsen.

6. Videre proces

Kulturministeriet udsender på baggrund af ovenstående et udkast til bekendtgørelse om Radio- og tv-nævnets udbud af digitale tv-sendemuligheder i høring. Som bilag til bekendtgørelsen vedlægges om muligt en af IT- og Telestyrelsen udarbejdet ”assignment plan” (dvs oversigt over hvilke frekvenser, der indgår i de forskellige MUX) baseret på de eksisterende UHF-sendemaster.

Såfremt høringen måtte give grundlag herfor, kan ovennævnte retningslinier tages op til fornyet drøftelse i ordfører kredsen og justeres, såfremt der er enighed herom.

D: Andet

Aftalepartierne er enige om, at L-båndet ikke som aftalt i Mediaaftale 2007-2010 udbydes til lokalradioformål, men i stedet anvendes til mobil-tv og lignende formål, der er forenelige med DAB og i overensstemmelse med internationale frekvensaftaler.

Aftalepartierne er enige om, at muligheden for at etablere en internetportal for ikke-kommercielle lokalradiostationer skal undersøges nærmere.